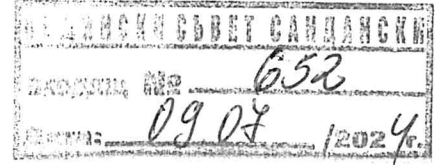


За ругт. с АК по МСУРП и в. осбгггг
09.07.2024г. *Въздръж*



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ
БЛАГОЕВГРАД



З А П О В Е Д

№ 0А-АК-240

Благоевград, 08.07. 2024 г.

В Областна администрация на област с административен център Благоевград с писмо вх. № 10-04-13/02.07.2024 год. е получен Протокол № 11 от заседание на Общински съвет – Сандански, проведено на 27.06.2024 год.

По точка 16 (шестнадесет) от дневния ред, Общински съвет – Сандански на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА и чл. 4, ал. 1 от ЗСПЗЗ е приел **Решение № 263** със следния текст:

„Дава съгласие, да се стартира процедура по промяна начина на трайно ползване на имот с идентификатор 20910.9.4 по КККР на с. Зорница, община Сандански, област Благоевград, одобрени със Заповед № РД-18-524/22.02.2018 г. на Изпълнителния директор на АГКК, с площ 2 698 кв. м., като се промени начина на трайно ползване от „пасище-мера“ в „нива“.“

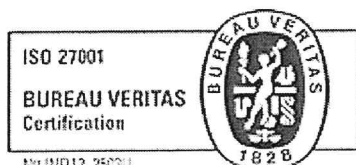
С оглед на установеното от правна и фактическа страна, считам така приетото Решение № 263 от Протокол № 11/27.06.2024 г. на Общински съвет Сандански за незаконосъобразно, по следните съображения:

Решение № 263 е прието поименно с 21 гласа „За“, „Против“ – 0 и „Въздържали се“ – 0.

С атакуваното Решение № 263, Общински съвет Сандански дава съгласие, да се стартира процедура по промяна начина на трайно ползване на имот с идентификатор 20910.9.4 по КККР на с. Зорница, община Сандански, област Благоевград, одобрени със Заповед № РД-18-524/22.02.2018 г. на Изпълнителния директор на АГКК, с площ 2 698 кв. м., като се промени начина на трайно ползване от „пасище-мера“ в „нива“.

Към материалите по приетото решение са приложени следните документи: предложение от Атанас Славчев Стоянов – Кмет на община Сандански с изх. № 0800-355/14.06.2024 г. до Общински съвет гр. Сандански с вх. № 604/14.06.2024 г.; Акт за публична общинска собственост № 2594/19.10.2022 г. и скица № 15-997870/30.08.2022 г.

Съгласно чл. 25, ал. 9 от Закона за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ) условията и редът за промяна на начина на трайно ползване (НТП) на мерите и пасищата за други земеделски нужди се определят в правилника за прилагане на закона. Съобразно чл. 78а, ал. 1 от Правилника за прилагане на ЗСПЗЗ собственикът на земеделска земя или упълномощено от него писмено с нотариална заверка на подписа лице може да подаде заявление до общинската служба по земеделие за промяна на начина на трайно ползване на имота или на части от него за други земеделски нужди. За имоти с начин на трайно ползване - пасища, мери и ливади, към заявлението се прилага документ от Регионалната инспекция по околната среда и водите (РИОСВ), в който е



2700 Благоевград, пл. Георги Измирлиев № 9
тел.: +359 (73) 88 14 01, факс: +359 (73) 88 14 03
E-mail: Info@blagoevgrad.egov.bg
Web: www.blagoevgrad.egov.bg

посочено, че за имота няма въведени забрани или ограничения за промяна на начина на трайно ползване, произтичащи от заповеди за защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и за защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии, или от планове за управление на защитени зони или защитени територии. Промяна на начина на трайно ползване на имоти, включени в обхвата на специализиран слой "Постоянно затревени площи", може да се извършва само след тяхното изключване от слоя със заповед на министъра на земеделието и храните по чл. 33б, ал. 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

В случая Общински съвет Сандански дава съгласие за промяна на начина на трайно ползване на пасище-мера, като законът не съдържа изискване за предварително съгласие на общинския съвет, а посочва, че условията и редът за промяната на НТП се определят в правилника за прилагане на ЗСПЗЗ. Доколкото решението е взето по предложение на кмета на общината, може да се приеме, че се касае за начало на процедура, целяща упражняване право на разпореждане по отношение на имот - публична общинска собственост, но и в тази процедура е необходима яснота във волята на собственика по отношение промяната на НТП, която промяна дължи съобразяване с целите на ЗОЗЗ и ЗСПЗЗ, респективно с правилата на чл. 2, ал. 2 и чл. 5, ал. 1 ЗОЗЗ и чл. 4, ал. 1 ЗСПЗЗ. Волята на органа обаче не следва да бъде предполагаема, а да е видна от ясно и конкретно изложени мотиви в акта му. Позоваването в решението, че е проявен интерес от земеделски стопани за предоставяне под наем на поземления имот не освобождава органа да изложи мотиви, от които да е видна волята му. Следва да се посочи, че съгласието следва да бъде обвързано с конкретни правни действия, възложени на кмета на общината, които да съобразяват изискванията на чл. 78а, ал. 1 ППЗСПЗЗ и чл. 25 от ЗСПЗЗ.

Доказателствената тежест, съгласно разпоредбата на чл. 170, ал. 1 от АПК е на Общински съвет Сандански.

Също така в случая Решение № 263 по Протокол № 11/27.06.2024 г. на Общински съвет Сандански е немотивирано и непълно, и е взето в несъответствие с чл. 11 от Закона за общинската собственост. Липсват правни основания за издаване на административния акт. Дори да приемем, че са цитирани правни основания, то изброяването на правните основания, въз основа на които е издаден административният акт не е достатъчно, за да се приеме, че органът на местното самоуправление е изпълнил задължението си да мотивира своя акт. Липсват и мотиви за приемане на решението. Посочването на мотиви е задължително условие за законността на административния акт, тъй като без тях не могат да се направят изводи относно съображенията, мотивирали органа да се произнесе с дадено решение и съответства ли решението на закона. Липсата на фактически основания е съществено нарушение на административнопроизводствените правила, водещо до незаконосъобразност, дори и само на това основание (чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, във връзка с чл. 45, ал. 12 от ЗМСМА).

При приемане на процесното решение, Общински съвет Сандански не е приложил нито една от горепосочените хипотези на закона, като е допуснал съществено нарушение на административнопроизводствените правила.

Несъобразяването с цитираните горе норми и констатирани факти, представлява съществено нарушение на процесуалните правила, поради което и приетото Решение № 263, е незаконосъобразно и е постановено в нарушение на принципите за законност, достъпност, публичност и прозрачност на действията и актовете на администрацията, регламентирани в чл. 4 и чл. 12 от АПК.

Предвид гореизложеното в законоустановения 7-дневен срок от получаване на Протокол № 11 (вх. № 10-04-13/02.07.2024 год.) на основание чл. 32, ал. 2, пр. 1-во, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 и чл. 32, ал. 1 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 и ал. 6 от ЗМСМА

В Р Ъ Щ А М :

Решение № 263 от Протокол № 11 на Общински съвет Сандански от проведено редовно заседание на 27.06.2024 г., като незаконосъобразно за ново обсъждане в общинския съвет.

Върнатият за ново обсъждане акт не влиза в сила, съгласно разпоредбата на чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и се разглежда от общинския съвет в 14-дневен срок от получаване на настоящата заповед.

Препис от настоящата заповед да се връчи на Председателя на Общински съвет Сандански за изпълнение на процедурата по чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА и за сведение на Кмета на община Сандански.

ГЕОРГИ ДИНЕВ

*Областен управител на област с
административен център Благоевград*



