



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

### НИКОЛАЙ ШАЛАМАНДОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - САНДАНСКИ

**Относно: Изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански**

Уважаеми общински съветници,

С решение №218 от 18 ноември 2010 г. на Общински съвет – Сандански е приета Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански. Наредбата е изменяна с Решение №397/17.12.2014 г. и Решение №151/30.04.2015 г. на Общински съвет – Сандански.

В процеса на прилагане на приетата Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански, се установи, че разпоредбите на чл. 12, ал. 2 и чл. 14, ал. 2 от същата са неприложими и противоречат на нормативен акт от по-висша степен. Съгласно чл. 12, ал. 2 *„писменото предложение за удостояване със званието „Почетен граждани на град Сандански“ се внася на заседание на ОбСъвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 2 и се приема с гласовете на повече от две трети от общия брой на общинските съветници“*. Съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата *„Решението за отнемане на званието се взема от Общински съвет Сандански с гласовете на повече от две трети от общия брой на общинските съветници.“*

По своята същност Наредбата е подзаконов нормативен акт, който се издава за прилагането на отделни разпоредби и други подразделения на нормативните административни актове от по-висока степен закон. Така записаните текстове на чл. 12, ал. 2 и чл. 14, ал. 2 от сега действащата Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански противоречи на Закон от по-висша степен, а именно Закона за местното самоуправление и местната администрация. Разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), определя, че Общински съвет удостоява с почетно гражданство български и чуждестранни граждани. Съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА, *„Решенията на общинския съвет се вземат с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-*

голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници“. Съгласно чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА „Решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17 и 20 и по чл. 21а, ал. 3 се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.“ Съгласно чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА, „Решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т.6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието.“

Т.е. така регламентирани текстове конкретизират, че за удостояването и отнемането на званието почетно гражданство български и чуждестранни граждани не се предвижда специално мнозинство от две трети от общия брой на общинските съветници, нито поименно гласуване по реда на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА. Също така не съществува специален закон, който да урежда редът за удостояване и отнемане на званието „Почетен гражданин на населено място“, който да предвижда и специално мнозинство за гласуването му.

На следващо място се установи, че е налице техническа грешка в изписването на чл. 12, ал. 2 от Наредбата, а именно: „*Писменото предложение за удостояване със званието „Почетен граждани на град Сандански“ се внася на заседание на ОбСъвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 2.....*“, следва да се чете: „*Писменото предложение за удостояване със званието „Почетен граждани на град Сандански“ се внася на заседание на ОбСъвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 1.....*“

С цел привеждането на Наредбата в съответствие с нормативните актове от по-висша степен, улесняване на неговото прилагане и приемането на законосъобразни актове, предлагам изменение на текстовете на чл. 12, ал. 2 и чл. 14, ал. 2 от Наредбата за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански, както следва:

Текстът на чл. 12, ал. 2 се изменя по следния начин: „*Писменото предложение за удостояване със званието „Почетен гражданин на град Сандански“ се внася на заседание на Общински съвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 1 и се взема с явно гласуване, с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници*“.

Текстът на чл.14, ал. 2 се изменя по следния начин: „*Решението за отнемане на званието се взема от Общински съвет Сандански с явно гласуване, с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници*“.

Предвид гореизложеното и на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА във връзка с чл. 8 и чл. 11, ал. 3 от Закона за нормативните актове, чл. 79 и чл. 76, ал. 3 от

Административнопроцесуалния кодекс, при спазване на изискванията на чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, чл. 84, ал. 11 от Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинска администрация, предлагам следния проект за решение:

**РЕШИ:**

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански, както следва:

**НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СИМВОЛИТЕ, ПРАЗНИЦИТЕ, ПОЧЕТНИТЕ ЗВАНИЯ, ПОЧЕТНИТЕЗНАЦИ И НАГРАДИ НА ГРАД САНДАНСКИ**

§1. В чл.12, ал. 2 се изменя, както следва: *„Писменото предложение за удостояване със званието „Почетен гражданин на град Сандански“ се внася на заседание на Общински съвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 1 и се взема с явно гласуване, с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници“.*

§2. В чл. 14, ал. 2 се изменя така: *„Решението за отнемане на званието се взема от Общински съвет Сандански с явно гласуване, с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници“.*

С уважение:

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ОБЩНСКИ СЪВЕТ:

/НИКОЛАЙ ШАЛАМАНДОВ/



На основание чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански се публикува на официалната интернет страница на Община Сандански.

На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от ЗНА, чрез настоящето публикуване на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански, се предоставя възможност на заинтересованите лица в 30 дневен срок, считано от датата на публикуването, да направят своите предложения и становища по текстовете на проекта на ел. поща: [obsavet\\_sandanski@abv.bg](mailto:obsavet_sandanski@abv.bg), както и в стая №106, ет.1 в сградата на община Сандански, на адрес: бул. „Свобода“, №14.

## МОТИВИ

### КЪМ ПРОЕКТА НА НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СИМВОЛИТЕ, ПРАЗНИЦИТЕ, ПОЧЕТНИТЕ ЗВАНИЯ, ПОЧЕТНИТЕ ЗНАЦИ И НАГРАДИ НА ГРАД САНДАНСКИ

**I. Причини, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански.**

С решение №218 от 18 ноември 2010 г. на Общински съвет – Сандански е приета Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански.

В процеса на прилагане на приетата Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански, се установи, че разпоредбите на чл. 12, ал. 2 и чл. 14, ал. 2 от същата са неприложими и противоречат на нормативен акт от по-висша степен. Съгласно чл. 12, ал. 2 *„писменото предложение за удостояване със званието „Почетен граждани на град Сандански“ се внася на заседание на ОбСъвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 2 и се приема с гласовете на повече от две трети от общия брой на общинските съветници“*. Съгласно чл. 14, ал. 2 от Наредбата *„Решението за отнемане на званието се взема от Общински съвет Сандански с гласовете на повече от две трети от общия брой на общинските съветници.“*

По своята същност Наредбата е подзаконов нормативен акт, който се издава за прилагането на отделни разпоредби и други подразделения на нормативните административни актове от по-висока степен закон. Така записаните текстове на чл. 12, ал.

2 и чл. 14, ал. 2 от сега действащата Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански противоречи на Закон от по-висша степен, а именно Закона за местното самоуправление и местната администрация. Разпоредбата на чл. 21, ал. 1, т. 22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация (ЗМСМА), определя, че Общински съвет удостоверява с почетно гражданство български и чуждестранни граждани. Съгласно чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА, *„Решенията на общинския съвет се вземат с явно гласуване с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от присъстващите съветници, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от присъстващите на заседанието съветници“*. Съгласно чл. 27, ал. 4 от ЗМСМА *„Решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17 и 20 и по чл. 21а, ал. 3 се вземат с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците. Решенията са приети с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, когато броят на гласувалите „за“ общински съветници е по-голям от останалата част от общия брой на общинските съветници.“* Съгласно чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА, *„Решенията на общинския съвет по чл. 21, ал. 1, т. 6, 7, 8, 9, 10, 14 и 15 се приемат с поименно гласуване, което се отразява в протокола от заседанието.“*

Т.е. така регламентирани текстове конкретизират, че за удостоверяването и отнемането на званието почетно гражданство български и чуждестранни граждани не се предвижда специално мнозинство от две трети от общия брой на общинските съветници, нито поименно гласуване по реда на чл. 27, ал. 5 от ЗМСМА. Също така не съществува специален закон, който да урежда редът за удостоверяване и отнемане на званието „Почетен гражданин на населено място“, който да предвижда и специално мнозинство за гласуването му.

На следващо място се установи, че е налице техническа грешка в изписването на чл. 12, ал. 2 от Наредбата, а именно: *„Писменото предложение за удостоверяване със званието „Почетен граждани на град Сандански“ се внася на заседание на ОбСъвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 2.....“*, следва да се чете: *„Писменото предложение за удостоверяване със званието „Почетен граждани на град Сандански“ се внася на заседание на ОбСъвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 1.....“*

Предвид изложеното се налага се налага да бъдат изменени и допълнени разпоредбите на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански, с цел тяхното унифициране с действащото законодателство.

**II. Цел на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански.**

С предлагания проект на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански се

цели да се актуализира Наредбата за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански в съответствие с нормативните актове от по-висша степен, улесняване на неговото прилагане и приемането на законосъобразни актове. По този начин ще се изгради една по-пълна, ефективна и структурирана правна уредба.

**III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански.**

За прилагане на измененията и допълненията в Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.

**IV. Очаквани резултати.**

Синхронизиране на Наредбата с действащото законодателство, прозрачност и яснота при прилагане на разпоредбите ѝ при процедурата по удостояване и отнемане с „Почетно звание на град Сандански“.

**V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Предлаганите промени са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен и с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.

На основание чл. 26, ал. 2 и ал. 4 от ЗНА, чрез настоящето публикуване на проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредба за символите, празниците, почетните звания, почетните знаци и награди на град Сандански, се предоставя възможност на заинтересованите лица в 30 дневен срок, считано от датата на публикуването, да направят своите предложения и становища по текстовете на проекта на ел. поща: [obsavet\\_sandanski@abv.bg](mailto:obsavet_sandanski@abv.bg), както и в стая №106, ет.1 в сградата на община Сандански, на адрес: бул. „Свобода“, №14.

## ПРОЕКТ НА

### НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА НАРЕДБА ЗА СИМВОЛИТЕ, ПРАЗНИЦИТЕ, ПОЧЕТНИТЕ ЗВАНИЯ, ПОЧЕТНИТЕ ЗНАЦИ И НАГРАДИ НА ГРАД САНДАНСКИ

§1. В чл.12, ал. 2 се изменя, както следва: *„Писменото предложение за удостояване със званието „Почетен гражданин на град Сандански“ се внася на заседание на Общински съвет от председателя на ОбС след решение на Комисията по ал. 1 и се взема с явно гласуване, с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници“.*

§2. В чл. 14, ал. 2 се изменя така: *„Решението за отнемане на званието се взема от Общински съвет Сандански с явно гласуване, с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници“.*