

ДОКЛАД

ЗА ЦЯЛОСТНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ПРАВИЛНИКА ЗА ОРГАНИЗАЦИЯТА И ДЕЙНОСТТА НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - САНДАНСКИ, НЕГОВИТЕ КОМИСИИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕТО МУ С ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

ПРЕДНАЗНАЧЕНИЕ: Докладът за цялостна предварителна оценка на въздействието на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е предназначен за Общински съвет - Сандански, в качеството на орган, приемащ проучвания акт и е свързана с приемане на нов Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация.

ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКАТА: Комисия, избрана с решение №5/21.11.2019 г. на Общински съвет – Сандански.

1. ОПИСАНИЕ НА ПРОБЛЕМА ИЛИ ВЪПРОСИТЕ, КОИТО СЕ УРЕЖДАТ С ПРОЕКТА НА НОРМАТИВЕН АКТ

С Правилника се уреждат организацията и дейността на Общински съвет - Сандански, отношенията му с общинската администрация и условията за сдружение на община Сандански, както и:

- а) конституиране на общинския съвет;
- б) определяне на ръководните принципи при работата на общинския съвет;
- в) определяне на устройството на Общински съвет – Сандански:
 - численост на общинския съвет;
 - органи на общинския съвет и техните функции;
 - комисии на общинския съвет – функции, състав, работа;
 - представителни групи;
 - общински съветници;
 - обществен представител.
- г) начин на свикване и провеждане на заседанията на общинския съвет;
- д) начина за внасяне, обсъждане и приемане на проекти;
- е) определяне на контролните функции на общинския съвет;
- ж) взаимодействието с общинската администрация.

2. ПОСОЧВАНЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ

- 2.1. Общински съвет - Сандански;

2.2 Юридически лица на бюджетна издръжка;

2.3. Юридически лица на бюджетна издръжка, различна от общинския бюджет;

2.4. Физически и юридически лица.

Ефектът ще се продължи спрямо община Сандански и всички физически и юридически лица, защото Общински съвет - Сандански е орган на местното самоуправление. В изпълнение на своите правомощия общинският съвет приема правилници, наредби, инструкции, решения, декларации и обръщения.

Не се наблюдават екологични въздействия.

3. ПОСОЧВАНЕ НА ЦЕЛИТЕ, КОИТО СЕ ПОСТАВЯТ ПРИ РЕГУЛИРАНЕТО НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ОТНОШЕНИЯ С ПРОЕКТА НА НОРМАТИВЕН АКТ, ПО КОНКРЕТЕН И ИЗМЕРИМ НАЧИН, С ВРЕМЕВИ ГРАФИК ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ

3.1. Спазване на процедурата по приемане на нормативни актове чрез публикуване за обществено обсъждане на проекта на Правилник за организацията и дейността на Общински съвет - Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация – с публикуването на интернет страницата на община Сандански, съгл. чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове.

3.2. Към настоящия момент действа Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Сандански, приет през 2008 година. Нормите на действащия правилник се нуждаят от прецизиране, за да не се създават трудности при неговото прилагане. От друга страна редица от нормите на действащия правилник са утвърдени в практиката и съответстват на законите в Република България.

3.3. В настоящия проект за правилник нормите са по-добре систематизирани и подредени. Целта е да се постигне по-голяма яснота на нормативния акт и да се улесни неговото прилагане. Подредбата на нормите следва процесите, които протичат в работата на съвета от самото им начало (вносянето на предложение за решение) до техния край (обявяването на приетите актове).

3.4. С проекта за Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се въвеждат и нови норми, които липсват в действащия към настоящия момент Правилник. Целта, която се преследва с новите текстове е уреждане на възникнали в практиката ситуации, за които е липсвало правило в нормативния акт.

Постигане на съответствие и избягване на противоречия на текстове в местната нормативна уредба с разпоредбите на Закона за местното самоуправление и местната администрация и подзаконовата уредба към него, включително отстраняване на неясните, съответно неточни норми – с приемането на акта;

4. ИЗБРОЯВАНЕ И ОПИСАНИЕ НА ВЪЗМОЖНИТЕ ВАРИАНТИ ЗА ПОСТИГАНЕ НА ЗАЛОЖЕНИТЕ ЦЕЛИ, КАКТО И ОПИСАНИЕ НА ВАРИАНТА "БЕЗ НАМЕСА"

Вариант 0 – „Без намеса”

Прилагането на вариант „Без намеса” не води до постигане на описаните по-горе цели.

Вариант 1 - „Нерегулаторна намеса”

Тъй като възникването, изменението, погасяването и прекратяването на обществените отношения следва се развиват в границите на действащото законодателство, то нерегулаторна намеса в тях не е възможна.

Вариант 2 - „Приемане на Правилника”

В резултат на приемане на Проекта за Правилник за организацията и дейността на Общински съвет – Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация се очаква да се подобри организацията и работата на съвета. Новата подредба на нормите, както и съобразяването им със законите в РБългария, ще доведат до законосъобразното провеждане на заседанията на Общински съвет – Сандански.

Препоръчваме вариант №2, чрез който считаме, че се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти.

5. КОЛИЧЕСТВЕНО И КАЧЕСТВЕНО ИЗМЕРЕНИЕ НА ВСИЧКИ ЗНАЧИТЕЛНИ ИКОНОМИЧЕСКИ И/ИЛИ СОЦИАЛНИ, И/ИЛИ ЕКОЛОГИЧНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ, ВОДЕЩИ ДО РАЗХОДИ, ПОЗВОЛЯВАЩИ СЪПОСТАВЯНЕ ЗА ВСЕКИ ОТ ВАРИАНТИТЕ ПО Т. 4;

Вариант 0 – „Без намеса“

При прилагането на вариант „Без намеса” не се наблюдават значителни икономически и/или социални въздействия, водещи до разходи. Не се наблюдават екологични въздействия.

Вариант 1 – „Нерегулаторна намеса“

Тъй като възникването, изменението, погасяването и прекратяването на обществените отношения следва се развиват в границите на действащото законодателство, то нерегулаторна намеса в тях не е възможна.

Вариант 2 – „Приемане на Правилника“

При прилагането на вариант „Приемане на правилника” не се наблюдават значителни икономически и/или социални въздействия, водещи до разходи.

6. КОЛИЧЕСТВЕНО И КАЧЕСТВЕНО ИЗМЕРЕНИЕ НА ВСИЧКИ ЗНАЧИТЕЛНИ ИКОНОМИЧЕСКИ И/ИЛИ СОЦИАЛНИ, И/ИЛИ ЕКОЛОГИЧНИ ВЪЗДЕЙСТВИЯ ВОДЕЩИ ДО ПОЛЗИ, ПОЗВОЛЯВАЩИ СЪПОСТАВЯНЕ ЗА ВСЕКИ ОТ ВАРИАНТИТЕ ПО Т. 4;

Вариант 0 – „Без намеса“

При прилагането на вариант „Без намеса” не се наблюдават значителни икономически и/или социални въздействия, водещи до ползи. Не се наблюдават екологични въздействия.

Вариант 1 – „Нерегулаторна намеса“

Тъй като възникването, изменението, погасяването и прекратяването на обществените отношения следва се развиват в границите на действащото законодателство, то нерегулаторна намеса в тях не е възможна.

Вариант 2 – „Приемане на Правилника“

При прилагането на вариант „Приемане на Правилника“ ще се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти.

7. ПРОМЯНАТА НА АДМИНИСТРАТИВНАТА ТЕЖЕСТ ПО ОТНОШЕНИЕ НА ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ ЗА ВСЕКИ ОТ ВАРИАНТИТЕ ПО Т. 4, ВКЛЮЧИТЕЛНО В СЛУЧАЙ НА НОВИ РЕГУЛАТОРНИ РЕЖИМИ И РЕГИСТРИ

1. Вариант 0– „Без намеса“

2. Вариант 1 - „Нерегулаторна намеса“

3. Вариант 2 - “ Приемане на Правилника”

ВАРИАНТИ	ПРОМЯНА НА АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ	ВЪВЕЖДАНЕ НА НОВИ РЕГУЛАТОРНИ РЕЖИМИ
Вариант 0– „Без намеса“	НЕ	НЕ
Вариант 1 - „Нерегулаторна намеса“	НЕ	НЕ
Вариант 2 – “Приемане на Правилника” / „Въвеждане на нова правна уредба”	НЕ	НЕ

8. ОПИСАНИЕ НА НЕГАТИВНИТЕ (РАЗХОДИТЕ) И ПОЛОЖИТЕЛНИТЕ (ПОЛЗИТЕ) ВЪЗДЕЙСТВИЯ ЗА ВСЯКА ОТ ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ, ЗА ВСЕКИ ОТ ВАРИАНТИТЕ ПО Т. 4

8.1. Общински съвет -Сандански;

8.2. Юридически лица на бюджетна издръжка;

8.3. Юридически лица на бюджетна издръжка, различна от общинския бюджет;

8.4. Физически и юридически лица.

Положителни въздействия за страните:

- Постигане на посочените по-горе цели и желани ефекти.

Негативни въздействия за страните:

- Не се наблюдават значителни икономически и/или социални въздействия, водещи до негативи (разходи).

9. СРАВНЕНИЕ НА ВАРИАНТИТЕ ВЪЗ ОСНОВА НА ИЗЧИСЛЕНИЯТА И ДАННИТЕ ПО Т. 5 – 8

При извършването на сравнение на вариантите по точки „5”, „6”, „7” и „8”, въз основа на възможността за настъпване на посочените по-горе правни последици се формулира предложение с най-малка степен на риск, а именно: **Предложение на Вариант 2 „Приемане на Правилника“**.

10. ПРЕПОРЪЧИТЕЛЕН ВАРИАНТ И ОБОСНОВКА КЪМ НЕГО ВЪЗ ОСНОВА НА СРАВНЕНИЕТО НА ВАРИАНТИТЕ

Единствен избран критерий за обосновка на предложението е охраната на обществения интерес, който в най – голяма степен е приложен при Вариант 2.

Препоръчва се Вариант 2, тъй като с него се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти.

Описаният риск да се понижи чрез приемане на друг вид акт или утвърждаване на процедури от компетентния орган.

11. ПРЕПОРЪЧИТЕЛЕН СРОК ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ПОСЛЕДВАЩА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Препоръчителният срок за извършване на последваща оценка на въздействието на Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация е пет години след годината на приемане. Тази оценка на въздействие аргументирано представя вероятните ефекти от предложеното действие.

**Заличени във вр. с прилагането
на Регламент (ЕС) 2016/679 на
Европейския парламент и на Съвета
от 27 април 2016 г. и ЗЗЛД**


МЛАДЕН ТИМЧЕВ
Председател на комисията