

На заинтересованите лица се предоставя 14-дневен срок, считано от 14.03.2019 г., за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански. Предложенията и становищата могат да се депозират в Центъра за административно обслужване, гр. Сандански, бул. „Свобода“ № 14, партер или на и-мейл адрес: oba_sandanski@abv.bg.

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТА НА НАРЕДБА ЗА РЕДА И УСЛОВИЯТА ЗА УПРАВЛЕНИЕ И РАЗПОРЕЖДАНЕ СЪС СПОРТНИ ОБЕКТИ, СОБСТВЕНОСТ НА ОБЩИНА САНДАНСКИ

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански.

От 18.01.2019 г. влезе в сила нов Закон за физическото възпитание и спорта (обн. ДВ, бр. 86/2018г.). Необходимостта от приемането му бе продиктувана от редица обстоятелства, част от които са : наличието на противоречиви разпоредби в стария закон; нормативни празноти в уредбата на важни институти; неточни дефиниции, затрудняващи тълкуването и прилагането му; необходимост от привеждането на законодателната уредба в съответствие с развиващите се обществени отношения, които са предмет на регламентация.

В новия закон са регламентирани предмета, обхвата, целите и принципите на закона, функциите на държавата и общините за развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно – туристическата дейност. В съответствие с националното и международното законодателство са регламентирани принципите на закона и управлението на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, а именно: законност, защита на обществения интерес, публичност и прозрачност, пропорционалност, координация, отговорност и равни възможности.

Законът урежда стопанисването, използването и поддържането на спортни обекти по начин, който да създаде условия за ефективно използване и качествено обновяване на съществуващите спортни бази, привличането на по-сериозни инвестиции за изграждането на нови спортни бази, като същевременно се гарантират публичния или обществения интерес при предоставянето на имот -

общинска собственост. Отчетен е фактът, че възвращаемостта на инвестицията в спортни обекти е най-бавна.

Предвид новите положения, залегнали в приетия закон и липсата на подзаконова нормативна уредба на местно ниво в тази област е необходимо приемане на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански.

В чл.103, ал.2, т.2, чл.107, ал.2, чл.108, ал.3 и чл.116, ал.2 от новия Закон за физическото възпитание и спорта изрично е предвидена необходимостта от приемане на наредба, която да регламентира материята в изброените хипотези в областта на управлението и разпореждането със спортни обекти – общинска собственост.

В предложения проект на наредба са предвидени два механизма за предоставяне на спортни обекти общинска собственост – отдаване под наем и учредяване на ограничени вещни права – право на ползване и право на строеж. Отдаването под наем за срок до 10 години се подчинява на общите правила на Закона за общинската собственост, като се предвижда в условията на търга или конкурса, а впоследствие – и в сключения договор, да залегне изискването кандидатите да представят нарочна програма за поддържане и управление на спортния обект. Допуска се отдаване под наем за срок над 10 до 30 години само на спортен клуб, спортна федерация или обединен спортен клуб, които са регистрирани като юридически лица с нестопанска цел за общественополезна дейност и са вписани в съответния регистър на Министерството на младежта и спорта. Специфично задължение на наемателите е представянето и изпълнението на инвестиционна програма за ремонт, обновяване и реконструкция.

Съгласно проекта на наредбата безвъзмездно учредяване на ограничените вещни права върху общинска собственост се допуска само по отношение на имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности с общинско значение в областта на спорта, физическата активност и физическото възпитание. Не се предвижда публична собственост да се превръща в основен обект на стопанска дейност и източник на доходи, поради което кръгът на субектите, в чиято полза могат да се учредяват безвъзмездно правата, се ограничава до обединен спортен клуб, спортни клубове и спортни федерации - юридически лица с нестопанска цел в общественополезна дейност, вписани в съответния регистър на Министерството на младежта и спорта. За посочените субекти се допуска учредяване на правото за срок до 30 години.

Във всички останали хипотези ограничените вещни права се учредяват само възмездно и само със срок до 10 години.

Приобретателите на ограничените вещни права се задължават да изготвят и изпълняват инвестиционна програма с определени параметри.

При реализирането на всяка от изброените хипотези наредбата предвижда задължително застраховане в полза общината на съществуващите и

новоизградените обекти. Всички инвестиции в имотите ще остават в полза на общината след прекратяване на съответните договори.

II. Цел на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански.

Целта, която ще бъде постигната с приемането на Наредбата за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански, е изпълнение на законовата делегация за приемането ѝ, регулиране на съответната правна материя в съответствие с първичната уредба и създаване на правен инструмент за прилагането на Закона за физическото възпитание и спорта.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански

За прилагането на Наредбата за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански, не е необходимо разходването на бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати от приемането на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански

Резултатите, които се очаква да бъдат постигнати с приемането на предложението подзаконов нормативен акт, са създаването на ясни правила във връзка с прилагането на някои разпоредби на ЗФВС – безвъзмездното използване, отдаването под наем и учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти – общинска собственост, което ще способства за ефективно и ефикасно изпълнение на предоставените по закон правомощия на Общински съвет – Сандански и кмета на община Сандански.

V. Анализ за съответствието с правото на Европейския съюз

Проектът на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански не противоречи на европейското законодателство и е съобразен с разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление и директивите на Европейската общност.

В изпълнение на разпоредбата на чл.26, ал.4, изр. второ от Закона за нормативните актове, проектът на Наредба за реда и условията за управление и разпореждане със спортни обекти, собственост на община Сандански е публикуван на интернет страницата на община Сандански, като срока за предложението и становища по проекта е 14-дневен, считано от 14.03.2019г., предвид следното:

Новоприетият Закон за физическото възпитание и спорта регламентира нови основополагащи правила при използването, отдаването под наем и учредяването на ограничени вещни права върху спортни обекти.

Законодателните промени налагат своевременно приемане на нормативна уредба, която да определи реда за използване на спортните обекти – общинска собственост, който съгласно чл.103, ал.2, т.2 от ЗФВС се определя с Наредба на общинския съвет.

Липсата на Наредба, която урежда обществените отношения в тази област, ще доведе до невъзможност да се осъществи законодателната воля на местно ниво, което налага срокът за предложения и становища да бъде 14 дни.

Кирил Котев

Кмет на Община Сандански

