

15.04.2018

и всички ост. ПК
Да се издържва на сайта на общ. Сандански сел. к. 26 от 2-3/1/11



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – САНДАНСКИ
адрес: ул. "Македония" №57, тел. 0746/3 07 70, факс 0746/3 07 70,
email: rp_sandanski@blg.prb.bg

Изх. №1/2018 г.

29 -03- 2018

г. Сандански
Общински съвет- Сандански
ПРЕДСЕДАТЕЛ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ САНДАНСКИ
входящ № 346
Дата: 05.04 /2018 г.

Гр. Сандански
Община Сандански
КМЕТ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От ИВАН КАЛОЯНОВ и АНГЕЛ АТАНАСОВ- прокурори при Районна прокуратура- Сандански
ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: чл.145, ал.1, т.6 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН КМЕТ,

В хода на проверка, извършена от Районна прокуратура- Сандански относно законосъобразността на разпоредбите в Наредба за опазване обществения ред, обществената чистота и спокойствието на гражданите(НООРОЧСГ), наричана по- долу за краткост „Наредбата“, с последни изменения, приети от Общински съвет- Сандански с Решение №348/30.11.2017 г. по протокол №14/30.11.2017 г. на общински съвет Сандански, бе установено следното:

На заседание от 27.10.2016 г. с Протокол №18 ОС- Сандански е приел с решение №348/27.10.2016 г. след главата „Правила за ползване на обществен транспорт и паркиране на превозни средства върху общински терени“ нова глава в Наредбата- „Условия и ред за паркиране на пътни превозни средства в зоните за платено паркиране на територията на община Сандански“- от чл.41 до чл.69. На същото заседание като неотменна част от Наредбата е била приета и тарифа към тази глава.

С Решение №348/30.11.2017 г. по протокол №14/30.11.2017 г. общински съвет Сандански по предложение на кмета на община Сандански е приел изменения и допълнения на Наредбата, отнасящи се до същия този

раздел („Условия и ред за паркиране на пътни превозни средства в зоните за платено паркиране на територията на община Сандански“).

Според изменената разпоредба на чл.68, ал.1 Наредбата дава право на длъжностни лица от службите на контрол, определени със заповед на Кмета на общината, при установяване на административни нарушения по Закона за движение по пътищата да съставят актове (АУАН) на водачите на моторни превозни средства. Съгласно ал.2 от същата разпоредба се сочи, че наказателните постановления по АУАН, **се издават** от Кмета на община Сандански или от упълномощен от него заместник- кмет.

В разпоредбата на чл.69 от Наредбата са установени следните правомощия:

В голямата си част ал.1 на чл.69 от Наредбата възпроизвежда разпоредбата на чл.186, ал.1 от ЗДвП. Финалното изречение обаче е пропуснато умишлено-„Образецът на бланката на фиша се утвърждава от министъра на вътрешните работи и указанията в нея са на български и английски език“. Вместо това ал.6 гласи, че :“Образец от фиша се утвърждава от Кмета на общината“.

По същия начин чл.69, ал.2, 3 и 4 от Наредбата възпроизвеждат дословно разпоредбите на чл.186, ал.2, 3 и 7 от ЗДвП.

В ал.5 от Наредбата се сочи следното:“Фишовете се съставят от длъжностни лица, определени със заповед на кмета на общината или от длъжностни лица, определени от началника на РУ- гр. Сандански“.

Наредбата за опазване обществения ред, обществената чистота и спокойствието на гражданите (НООРОЧСГ) е била приета на основание чл.22 от ЗМСМА и урежда „опазването на общинската собственост, опазването охраната на обществения ред на територията на община Сандански“. Въведените правила са задължителни за всички физически и юридически лица, които живеят, временно пребивават или управлението на които е на територията на общината. Наредбата се състои от административно- правни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Това е нормативен административен акт, по определението на чл.75, ал.1 от АПК, предвид същността на въведените разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл. 1 а от ЗНА.

Ето защо е недопустимо да се пренебрегне рамката посочена в чл.76, ал.3 от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по- висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото на чл.8 ЗНА.

Прокурорите при РП- Сандански смятат, че е абсолютно недопустимо служители на община Сандански, дори и утвърдени със заповед на Кмета, да съставят актове и издават фишове по Закона за движение по пътищата. До такъв извод води тълкуването на разпоредбите на чл.68, ал.1 и 2 и чл.69,

ал.1 и 5 от Наредбата.

На първо място според трайната практика на Върховния касационен съд единствените управомощени да съставят на АУАН и да издават на фиш за нарушения по ЗДВП са само длъжностни лица по контрол безопасността на движението в съответните служби на МВР. Съставените от тях актове са предпоставка за издаване на наказателни постановления, но те се издават само от началника на съответното РУ, а не от Кмета на общината, както внушава разпоредбата на чл.68, ал.2 от Наредбата. Събраните парични санкции по тези наказателни постановления съответно влизат в държавния бюджет, а не в бюджета на общината. Същите са обстоятелствата и с издадените от тези длъжностни лица фишове, които са по образец, утвърден от министъра на вътрешните работи (виж разпоредбата на чл.186, ал.1, изр. Последно ЗМВР). Глобите по тях също влизат в Републиканския бюджет.

Становището ни е, че няма пречка, да бъдат съставяни АУАН и да бъдат издавани фишове от длъжностни лица на общината, утвърдени със заповед на Кмета на общината, но нарушенията, които могат да бъдат санкционирани, не трябва да влизат в обсега на нарушенията по ЗДВП, вкл. и неправилното паркиране. В противен случай се нарушава разпоредбата на чл.165 от ЗДВП, което е нормативен акт от по- висок ранг.

С оглед гореизложеното намираме, че разпоредбите на чл.68, ал.1 и ал.2 за частично незаконосъобразни, а разпоредбите на чл.69, ал.1, ал.5 и ал.6 от Наредбата за нищожни, и ако не бъдат изменени ще бъдат атакувани от Прокуратурата пред Административния съд., поради което и основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ ВИ

П Р Е Д Л А Г А М Е:

Да бъдат предприети незабавни действия по отмяната или изменението на посочените разпоредби (чл.68, ал.1 и ал.2 и чл.69, ал.1, ал.5 и ал.6) от Наредба за опазване обществения ред, обществената чистота и спокойствието на гражданите(НООРОЧСГ), поради противоречие с нормативен акт от по - висока степен, а именно на ЗДВП.

В противен случай Районна прокуратура- Сандански ще предприеме действия по изготвяне и внасяне на протест пред Административен съд-Благоевград.

За извършените действия и взетото решение моля да уведомите Районна прокуратура- Сандански в срок до 30.04.2018 г.



ПРОКУРОРИ:1.....

(Иван Калоянов)

2.....

(Ангел Атанасов)