

За разгн. от Банката ПРКВМ ОДС вкл. Мжурп  
1.60р



**ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – БЛАГОЕВГРАД**  
**РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – САНДАНСКИ**  
адрес: ул. "Македония" №57, тел. 0746/3 07 70, факс 0746/3 07 70,  
email: rp\_sandanski@blg.prb.bg

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ САНДАНСКИ  
входящ № 182  
Дата: 20.02.2018г.

изх. №2/2018  
19-02-2018

гр. Сандански  
Общински съвет- Сандански  
**ПРЕДСЕДАТЕЛ**

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От ИВАН КАЛОЯНОВ- прокурор при Районна прокуратура- Сандански  
ПРАВНО ОСНОВАНИЕ: чл.145, ал.1, т.6 от Закона за съдебната власт

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл.145, ал.1, т.1 от Закона за съдебната власт на 11.01.2018 г. изисках Правилника за организацията и дейността на общинския съвет- Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация( наричан по- долу и „Правилника“).

При проверката на този подзаконов нормативен акт, установих следното:

Според чл.1. правилникът урежда организацията и дейността на общинския съвет- Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация(ОБА), и условията на сдружаване на община Сандански.

Правилникът е бил приет на основата на делегацията по чл.21, ал.3 от ЗМСМД и урежда статут, правомощия, помощни органи на общинския съвет, положение на общинския съветник и т. н. Въведените правила са задължителни както за органа на местна власт, така и за гражданите и юридическите лица по повод осъществяване на визираните властнически функции. Правилникът се състои от административно- правни норми, които се отнасят за неопределен и неограничен брой адресати и имат многократно правно действие. Това е нормативен административен акт, по определението на чл.75, ал.1 от АПК, предвид същността на въведените

разпоредби и адресатите, към които е насочен. В същия смисъл е и дефинитивната норма на чл. 1 а от ЗНА.

Ето защо е недопустимо да се пренебрегне рамката, посочена в чл.76, ал.3 от АПК, според която общинските съвети издават нормативни актове, с които уреждат съобразно нормативните актове от по- висока степен обществени отношения с местно значение. Идентично е правилото на чл.8 ЗНА.

Според чл.15, ал.1, т.5 от Правилника, председателят на общинския съвет- Сандански, упражнява контрол върху разходването на средствата, разчетени по бюджета на община Сандански за издръжка на общинския съвет.

Преценката за законосъобразност на посочената правна норма се извършва при съпоставянето ѝ с чл.21, ал.1, т.6; чл.25; чл.44, ал.1, т.5; чл.52 и т. н. от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ и чл.7, ал.3; чл.22, ал.3: чл.45 и сл.; чл. 122 и сл.; чл. 140 от Закона за публичните финанси /ЗПФ/.

Систематическото тълкуване на разпоредбите, сочи недвусмислено, че бюджетът е на общината, а не на общинския съвет, приема се от местния орган на власт, а изпълнението се организира от кмета.

От друга страна, в законодателството не се предвиждат функции на председателя на общинския съвет по отношение на общинския бюджет. Компетентността на един орган винаги се определя в съответствие с материалния закон, като това е пряко следствие от нормата на чл.4, ал.1 КРБ /а и чл.4, ал.1 АПК/. Разпоредбите, посветени на компетентността, не могат да се тълкуват разширително. поради изключителния им характер. Така е, защото всяка власт /в т. ч. и за вземане на определено решение, каквато всъщност е компетентността/ се учредява изрично.

С оглед гореизложеното намирам, че разпоредбата на чл.15, ал.1, т.5 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет- Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация **е незаконосъобразна** и противоречи на нормативен акт от по- висока степен, а именно на КРБ, ЗМСМА и ЗПФ, поради което на основание чл.145, ал.1, т.6 от ЗСВ **ВИ**

### П Р Е Д Л А Г А М :

Да бъдат предприети незабавни действия по отмяната на разпоредбата на чл.15, ал.1 т.5 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет- Сандански, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, като незаконосъобразна, поради противоречие с нормативен акт от по - висока степен, а именно на КРБ, ЗМСМА и ЗПФ.

В противен случай Районна прокуратура Сандански ще предприеме действия по изготвяне и внасяне на протест пред Административен съд-Благоевград

За извършените действия и взетото решение моля да уведомите Районна прокуратура- Сандански в срок до 30.03.2018 г.

**ПРОКУРОР:**

**(Иван Калоянов)**



**ИК/ИК**