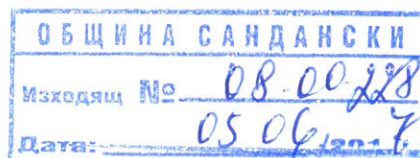


ОБЩИНА САНДАНСКИ

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. САНДАНСКИ



## ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ КИРИЛ АНДОНОВ КОТЕВ – КМЕТ НА ОБЩИНА САНДАНСКИ

**Относно:** Изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сандански, приета с решение № 26/ 27.02.2014 г., изменена с Решение № 310/ 30.07.2015 г. на Общински съвет - Сандански

### УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С изменението и допълнението на Закона за публичните финанси, се налага Наредбата за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сандански, приета с Решение № 26/ 27 февруари 2014 година на Общински съвет Сандански, да бъде съобразена с измененията и допълненията на нормативния акт от по-висока степен.

### Мотиви:

Целта на изменението и допълнението на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сандански, е необходимостта от предприемане на действия бюджетната позиция на общините да бъде приведена в рамките на изискванията на националните фискални правила, приложими за общините съгласно Закона за публичните финанси.

В тази връзка и в съответствие с предвижданията и изискванията на Закона за публичните финанси, с изменението и допълнението на наредбата ще се дефинират условията, наличието на които ще показват кога/при какви обстоятелства общината ще е с финансови затруднения. Когато се установи, че са налице три или повече от условията, е предвидено кметът на общината да уведоми общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение и да предложи на общинския съвет откриване на процедура за финансово оздравяване. Предвидено е общинският съвет с решение да открие процедура за финансово оздравяване, да възложи на кмета на общината, както да изготви план за оздравяване, така и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност. Общинският съвет може да възложи на

кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване. След провеждане на публично обсъждане, общинският съвет с решение определя срока на процедурата за финансово оздравяване (от една до три години) и приема плана за финансово оздравяване. Определени са конкретни срокове за реализиране на съответните действия от страна на кмета на общината и на общинския съвет при наличие на финансови затруднения. Предвидена е възможност, въз основа на наблюдение на финансовото състояние на общините и при наличието на три или повече от условията за обявяване на общината във финансово затруднение, министърът на финансите да уведоми кмета на общината за предприемане на действия за откриване на процедура за финансово оздравяване на общината. Предвидено е в случай, че бюджета на общината е с открита процедура за финансово оздравяване да се съгласува предварително с министъра на финансите и да се разглежда от общинския съвет заедно със становището на министъра на финансите.

Определен е обхватът и съдържанието на плана за финансово оздравяване на общината, който предвижда ползването на временен безлихвен заем, съгласуван предварително с министъра на финансите. Временните безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общината се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок на възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване. Допуска се възможността при отклонение от целите на плана министърът на финансите да преустанови отпускането на заема. Предвидени са изисквания към работата на кмета на общината за публичност и прозрачност в действията, при условията на открита процедура за финансово оздравяване.

С изменението и допълнението на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сандански се предлагат изменения и допълнения свързани с промяна в срока на представяния от кмета на общината проект на бюджет за публично обсъждане от местната общност, от 30 ноември на „в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година“. Увеличават се процентите от 5 на 15 за максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината и от 30 на 50 за максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината спрямо средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години. Изменен е срока за внасяне на годишния отчет за изпълнението на бюджета „до 31 август на следващата отчетна година“, като е допълнен и текст задължаващ кмета на общината да внася за приемане от Общинския съвет одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на Община Сандански. Изменен е срока за приемане на годишния отчет за изпълнението на бюджета от Общинския съвет от „не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година“ на „не по-късно от 30 септември на годината, следващата отчетната година“.

**Финансови средства:** За изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сандански, не е необходимо разходването на допълнителни финансови средства.

**Очаквани резултати:** Резултатите, които се очакват от прилагането на Наредбата за изменение и допълнение се свеждат до постигане на целите, наложили приемането на същата в съответствие с разпоредбите на нормативния акт от по-висока степен. Ще се постигне провеждане на бюджетната позиция на община Сандански в рамките на изискванията на националните фискални правила. С промените се очаква да се постигне по-голяма публичност и прозрачност при осъществяване на бюджетната процедура, както и

разширяване на възможностите за участие на общността при обсъждането на бюджетната политика на община Сандански.

**Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:** Измененията и допълненията на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сандански са в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В нея са възприети основни положения на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 08.11.2011 г., относно изискванията за бюджетните рамки на държавите-членки /ОВ, L 306/ 41 от 23 ноември 2011 г./, която е въведена с приемането на Закона за публичните финанси през 2013 г.

**Фактически основания:** Необходимост от изменение и допълнение на местен нормативен документ, който регламентира реда и условията, при които се съставя бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, и за условията, при които се съставя, приема, изпълнява и отчита бюджета на Община Сандански.

**Правни основания:** Чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление е местната администрация, чл. 84, ал. 5 и ал. 6, чл. 94, ал. 3, т. 1, т. 2 и ал. 5, чл.130а-130л, чл. 140, ал. 1 и ал. 5 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл. 75-79 от Административно-процесуалния кодекс и чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове.

### **ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:**

На основание чл. 82, ал. 1 от Закона за публичните финанси, във връзка с чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация Общински съвет – Сандански приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Сандански, както следва:

**Проект!**

**Наредба за изменение и допълнение на Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на община Сандански**

§ 1. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава нова т. 2 „указанията по чл. 67, ал. 6 и чл. 82, ал. 4 от Закона за публичните финанси”;
2. Досегашните точки от т. 2 – т. 9, стават от т. 3 – т. 10;
3. Създават се нови ал. 2 – ал. 4:

„(2)Кметът на общината внася в Общински съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз е прогнозите по чл. 82, ал. 3 в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година”.

„(3)Кметът на общината, ако общината е в процедура по финансово оздравяване, изпраща проекта за съгласуване от министъра на финансите”.

„(4)В рамките на срока по ал. 2 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по реда,



определен в Приложение № 1 към наредбата. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общински съвет заедно с окончателния проект на бюджетът”.

4. Старите ал. 2, ал. 3 и ал. 4 се отменят.

**§ 2.** В чл. 30 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3, т. 1 числото „5” се заменя с числото „15”;

2. В ал. 3, т. 2 числото „30” се заменя с числото „50”;

3. Създава нова ал. 4:

„(4) В случай, че общината се намира в процедура по финансово оздравяване при разглеждане от общинския съвет на бюджета на общината се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.”

4. Досегашните ал. 4, 5 и 6 стават съответно ал. 5, 6 и 7.

**§ 3.** В чл. 36 отпадат ал. 2 и ал. 3.

**§ 4.** В чл. 37, ал. 5, думата „ал. 5” се заменя с думата „ал. 6”.

**§ 5.** Създава се Раздел VII „а”.

### **Раздел VII „а”**

**(Нов - )**

#### **Финансови затруднения**

**Чл. 43а.** (Нов – ) Община Сандански е в ситуация на финансови затруднения, когато са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за публичните финанси;

2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

3. наличните към края на годината поети ангажменти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;

5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

**Чл. 43б.** (Нов – ) (1) Когато общината е с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

**Чл. 43в.** (Нов – ) (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 43а, към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по 43а, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 43а, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

**Чл. 43г. (Нов –)** (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл.43д, ал.1, се съгласува предварително с министъра на финансите в

рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината и в местен вестник информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

**Чл. 43д.** (Нов – ) (1) Министърът на финансите може да отпусна за сметка на централния бюджет временен безлихвен заем на Община Сандански за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общината, когато плана за финансово оздравяване е съобразен със становището на министъра на финансите.

(2) Временният безлихвен заем по ал. 1 се отпуска при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

**Чл. 43е.** (Нов – ) (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 43д, ал.1.

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

**Чл. 43ж.** (Нов – ) В случаите по чл. 43д, ал.1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 43г. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл.43д, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншовете, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

**Чл. 43з.** (Нов – ) (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл.43д, ал.1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл.43г., са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;

4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

**Чл. 43и.** (Нов – ) (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

§ 6. В чл. 44, ал. 1 се правят следните допълнения:

1. След изреча „от общинския съвет“ се добавя „в срок до 31 август на следващата бюджетна година.
2. Създава се изречение второ: „В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.“

§ 7. В чл. 44, ал. 5 се прави следното изменение:

Изразът „не по-късно от 31 декември“ става „не по-късно от 30 септември“.

§ 8. В Приложение № 1, I, т. 4 се изменя така:

4.Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година.

§ 9. В Приложение № 1, II, т. 2 се прави следното изменение:

Изразът „е 31 март на следващата година“ става „е 30 септември на следващата година“.

§ 10. В Приложение № 2, т. 8 числото „30“ се заменя с числото „50“.

§ 11. Отпада § 1 от Допълнителни разпоредби.

**Кирил Котев**

**Кмет на Община Сандански**

