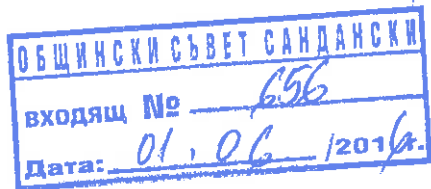


след изготвянето на съвета на общината
за разглеждане на ТМ № 2018
01-06-2018

1 РОПИС
2 РМСКУП
3. РОРСИ и Ви
ред.



ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ
САНДАНСКИ
ДО
КМЕТА НА ОБЩИНА
САНДАНСКИ

ОТНОСНО: Изменение и допълнение на Наредба за обществения ред, обществената чистота и спокойствието на гражданите

ВНОСИТЕЛИ: Николай Шаламандов – общински съветник от ПП „ВМРО – БНД“
Светослав Иванов – общински съветник от ПП „ВМРО – БНД“
д-р Георги Панчев – общински съветник от ПП „ВМРО – БНД“
Панчо Панчев – общински съветник от ПП „ВМРО – БНД“

**Уважаеми Общински съветници,
Уважаеми господин Кмет,**

Обществения ред, сигурността и спокойствието на жителите на община Сандански е основен ангажимент и приоритет, както на органите на местната и държавна власт, така и на нейните жители. Тези важни отношения в обществения живот на гражданите, предполагат и наличието на законова и подзаконова нормативна уредба, която да ги регламентира, регулира и контролира. Предлаганите промени в Наредбата са с оглед трайно регулиране на тези обществени отношения и по повод съвременните условия, новите реалности и обществената необходимост от адекватно им регулиране. В действащата в момента нормативна уредба липсва ясен ред, относно статута и дейността на религиозните общности и вероизповедания на територията на община Сандански. Съществуващите празноти в уредбата е предпоставка за развитието на обществено неприемливи процеси и практики, относно действащи нетрадиционни религиозни общности в общината.

В тази връзка, Ви предлагаме Проект за изменение и допълнение на „Наредбата за обществения ред, обществената чистота и спокойствието на гражданите“, с включване на нов раздел в нея – „Опазване на обществения ред при дейността на религиозните общности“.

Правни основания:

чл.7 и чл.19 от Закона за вероизповеданията; чл.21, ал.1, т.23 и т.24; ал.2 от ЗМСМА; чл.8; чл.11, ал.3; чл.15, ал.1 от ЗНА при спазване изискванията на чл.26 и чл.28 от ЗНА; чл.76, ал.3 и чл.79 от АПК.

Фактически основания:

Към момента, в Наредбата не са включени разпоредби относно регулиране на отношения, свързани с религиозните общности.

Цел на изменението и допълнението на Наредбата:

Да се въведе ред, относно дейността на религиозните общности в община Сандански, както и последващия му контрол.

Финансови средства необходими за прилагането на наредбата:

За прилагане на измененията в Наредбата не е необходимо разходването на значителни бюджетни средства.

Очаквани резултати:

Въвеждането на нормативен ред, относно дейността на религиозните общности и вероизповедания в община Сандански, трайно ще регулира тези важни обществени отношения и ще ограничи агресивното навлизане на различни религиозни течения, нетрадиционни и неприемливи за нашия регион и страната.

Анализ за съответствие с правото на Европейски съюз:

Предлаганото изменение на Наредбата е в съответствие с нормативните актове от по – висока степен, както и с тези на Европейското законодателство.

МОТИВИ:

Приемането на нов раздел в Наредбата: „Опазване на обществения ред при дейността на религиозни общности“ , нормативно ще регулира отношенията в тази област на територията на общината.

Въвеждането на специален регистър на религиозните общности и вероизповеданията в общината, ще акумулира и систематизира съответната официална информация, относно техният законосъобразен статут и дейност.

Въвеждането на съответни ограничения за агитации и пропаганда на религиозни и сектантски течения, несъвместими с традиционните у нас религиозни (християнски) общности, ще ограничи вредните и обществено опасни дейности на религиозните общности със сектантска насоченост (най-вече „Свидетели на Йехова“). Забраната за религиозна агитация по домовете на гражданите без тяхно желание, както и на обществени и публични места е с цел гарантиране спокойствието на жителите и гостите на община Сандански и опазване на личната им неприкосновеност. Традиционната религия в Р. България е източноправославното вероизповедание (чл.13, ал.3 от Конституцията на Р. България). В този смисъл духовното, историческото и културното ни минало, настояще и бъдеще е трайно и неразривно свързано с източно православната ни вяра и идентичност.

Предмет на предложениия проект е и въвеждането на забрана за носене на облекло, закриващо напълно или частично лицето на носещия ги на публични места, в институции и

обществени сгради, в които се осъществяват светски взаимоотношения. Причините за въвеждането на забраната са комплексни. На първо място носенето на такъв тип облекло (бурка, фередже, никаб и др.) пречат за идентификация на лицето, което го носи. Целта е да се осигури правен механизъм и контрол на лицата, които желаят да скрият лицето си или части от него. Забраната ще улесни контрола от органите по сигурността за установяване на лица, които са евентуален обект на издирване. Мярката е и с цел превенция, прекратяване и разкриване на престъпления от страна на полицейските органи. Обратното би било съществен риск за пробив в обществената сигурност, с оглед потенциални терористични актове, в които се използват жени, изповядващи радикален ислям. От друга страна забраната за носене на този тип облека и покривала на публични места е и превантивна мярка, относно евентуални и целенасочени действия на неприемливия за българското общество радикален ислям. Навлизането на радикален ислям на Балканите и в Европа е реална опасност. Но не като религия, а като опасна идеология, която си поставя най – вече политически цели и проповядва насилие срещу хора с различно от исляма вероизповедание. Носенето на подобен тип облекла на публични места е обществено неприемлив начин за пропаганда на ислямистки радикални идеи, нямащи нищо общо с традициите на ислямската общност в нашия регион и в България. Забраната за носене на „бурки“ се отнася за всички обществени и публични места, като всяко лице е свободно да ги носи на съответните за това места за молитва (когато има такива) или в дома си.

Въвеждането на административния ред за санкциониране на нарушенията в областта на предлаганата нормативна уредба, предполага и съответния контрол по нейното спазване. Възприетият модел на контрол и санкции е в духа и на действащата към момента Наредба.

Вносители:

Николай Шаламандов
общински съветник

Светослав Иванов
общински съветник

д-р Георги Панчев
общински съветник

Панчо Панчев
общински съветник



ПРОЕКТ ЗА РЕШЕНИЕ:

Изменя и допълва Наредбата за обществения ред, обществената чистота и спокойствието на гражданите, както следва:

§ 1. Създава се нов раздел с наименование „Опазване на обществения ред, при дейността на религиозните общности“.

§ 2. В новия раздел „Опазване на обществения ред, при дейността на религиозните общности“ се създават нови членове:

чл.41; чл.42; чл.43, ал.1; чл.44, ал.1, ал.2, ал.3; чл.45; чл.46, ал. 1, ал.2, ал.3; чл.47, ал.1, ал.2, ал.3, ал.4, ал.5, ал.6; чл.48, ал.1; чл.49, ал.1, ал.2, ал.3; чл.50; чл.51; чл.52, ал.1, ал.2

Чл.41. Религиозни дейности могат да развиват само регистрирани по надлежния ред религиозни общности и вероизповедания в Република България.

Чл.42. Всички религиозни общности и вероизповедания следва да имат регистрация по Закона за вероизповеданията, за да получат регистрация на местните си поделения в Община Сандански.

Чл.43. Религиозните общности и вероизповеданията могат да имат местни поделения, съгласно уставите си. Местните поделения на религиозните общности се вписват от кмета на Община Сандански според населеното място, където е седалището им. Вписването се извършва при условията на уведомителен режим, в 7-дневен срок, на основание на заявление от централното ръководство на вероизповеданието/общността или упълномощено от него лице.

(1) Заявлението включва:

1. съдебното решение на Софийския градски съд за регистрация на вероизповеданието и неговото централно ръководство, съответно пълномощно на лицето, упълномощено от централното ръководство;

2. удостоверение от централното ръководство за лицата, които го представляват в съответната община, седалището и адреса на местното поделение.

Чл. 44.

(1) В Община Сандански се води регистър на религиозните общности, в който се вписват:

1. вероизповеданието, към което принадлежи местното поделение;

2. седалището и адреса на местното поделение;

3. трите имена на членовете на ръководния орган на местното поделение.

(2) Не може да бъде вписано в регистъра на Община Сандански или съществуващото такова се заличава, ако вероизповеданието е български филиал на забранена от Европейския съюз религиозна общност.

(3) Кметът на Общината уведомява Дирекция "Вероизповедания" на Министерския съвет за извършеното вписване в 3-дневен срок от вписването в регистъра.

Чл. 45. Забранява се каквато и да е било дейност на вероизповеданията и религиозните общности в детските и учебните заведения, (съгласно чл.5 от Закона за народната просвета), както и на всички обществени места, на които се събират деца, с изключение на случаите, в които тази дейност е част от официални церемонии, организирани от държавни институции и/или Община Сандански.

Чл. 46.

(1) Публичните прояви и церемонии на открито на вероизповеданията и религиозните общности, включително и публично изразяване на верски убеждения от представители на надлежно регистрирани вероизповедания, се осъществява при спазване изискванията и по реда на Закона за събранията, митингите и манифестациите и чл. 12 от Закона за вероизповеданията.

(2) Публичното изразяване на верски убеждения от представители на надлежно регистрирани вероизповедания в предвидените за богослужение или религиозни събрания места е свободно, доколкото не нарушава други разпоредби, свързани с опазването на обществения ред.

(3) Религиозна дейност и агитация е свободна и допустима в сгради със статут на религиозни храмове и прилежащите им терени, при спазване на ограниченията свързани със спокойствието на останалите граждани и живеещите в съседство с тези сгради.

Чл. 47.

(1) Забраняват се публичните религиозни прояви, които накърняват общественото спокойствие, морал, традиции и добрите нрави.

(2) Забранява се публичното изразяване на верски убеждения от представители на вероизповедания и/или религиозни общности, които не са регистрирани по реда на Закона за вероизповеданията.

(3) Забранява се извършването на религиозна агитация и пропаганда по домовете на гражданите, без изразено от страна на последните изрично предварително съгласие за това.

(4) Забранява се извършването на религиозна агитация и пропаганда на обществени и публични места на територията на Община Сандански (улици, площади, публични пространства, обществени и публични сгради, и други) посредством предлагането и раздаването на безплатни печатни материали – вестници, брошури, диплянки, книги и други агитационни материали с религиозна насоченост.

(5) Забранява се извършването на религиозна дейност, чрез ползването на помощни технически средства, които чрез силен звук, образ или картина нарушават обществения ред, морала, добрите нрави и пречат на останалите граждани или смущават тяхното спокойствие.

(6) Извършването на религиозна дейност и агитация на публични, обществени места и сгради се допуска, когато това е част от официални церемонии, организирани или разрешени от държавни институции и/или Община Сандански.

Чл. 48 (1) Забранява се носенето на облекло скриващо напълно или частично лицето на гражданите, които го носят, както и всички други видове религиозно облекло и символи, които са в разрез с морала и традициите на религиозните общности в Република България

1. За напълно скрито лице се считат случаите на използване на покривала или дрехи

от плат за цялостно закриване на главата и лицето на носещият ги, независимо от наименованието на съответната дреха или покривало (бурка, фередже, нихаб и др.).

2. За частично скрито лице се считат случаите на използване на покривала или дрехи от плат, за закриване на по – голяма част от главата или лицето на носещият ги, независимо от наименованието на съответната дреха или покривало (бурка, фередже, нихаб и др.).

Чл. 49 (1) Забраната по чл.48, ал.1 важи във всички официални институции и обекти на урбанизираната територия в Община Сандански, свързани с предоставянето на административни, образователни или обществени услуги, както и на местата за обществен отдых, спорт, култура и комуникации.

(2) Забраната не се прилага, ако облеклото се налага по здравословни причини или ако е с временен характер в рамките на културни, спортни и други обществени прояви.

(3) Забраната не се прилага за домовете на гражданите, желаещи да ги носят или в официалните места за молитва на съответното вероизповедание.

Чл. 50. В своята дейност, вероизповеданията и религиозните общности не могат да използват психотропни вещества или хипнотични и други методи, водещи до промяна в съзнанието на човека .

Чл. 51. Забранява се прокламирането на "чудодейни", "лечебни", "целителни" ефекти от дейността на вероизповеданията, освен ако последните не са с доказан клиничен ефект, удостоверен от здравните органи.

§ 3. Създава се нов:

Чл.52. (1) За нарушение на разпоредбите на раздел „Опазване на обществения ред при дейността на религиозни общности“, се налагат санкции както следва:

1. за физическите лица – глоба в размер от 200 до 500 лв.,
2. за еднолични търговци и юридически лица – имуществена санкция, в размер от 300 до 700 лв.,

(2) При повторно нарушение на нарушителите санкцията е в размер на:

1. за физическите лица – глоба в размер от 500 до 1000 лв.,
2. за еднолични търговци и юридически лица – имуществена санкция, в размер от 1000 до 1500 лв.,

§ 4. Всички разпоредби с номера от чл. 41 до чл. 48 (Раздел „Административно-наказателна отговорност“) се преномерират съответно на номера от чл. 53 до чл. 60

Преходни и заключителни разпоредби

§1. Настоящата наредба се издава на основание чл. 22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и е приета на заседание на Общински съвет-гр.Сандански с решение № 86, Протокол № 6 от 05.04.2004 год. и влиза в сила от датата на приемане на решението.

§2. Изменена с Решение № 162/26.06.2014г. на Общински съвет – Санднаски.

§3. Изменена с Решение № 279 от 25.06.2015г. на Общински съвет – Санднаски.

§4. Изменена с Решение № 74 от 28.01.2016 г. на Общински съвет – Санднаски.

§5. Изменено с Решение № 24 /28.12.2015 г. на Общински съвет –Сандански.

Изменението и допълнението на Наредбата за обществения ред, обществената чистота и спокойствието на гражданите е приета с Решение №, протокол №, от година